

Direzione Regionale: AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE, CACCIA E PESCA

Area:

DETERMINAZIONE

N. G12455 del 26/10/2016

Proposta n. 16168 del 26/10/2016

Oggetto:

Reg. (UE) n. 508/2014 - Determinazione n. G07989 del 12/07/2016 - Avviso pubblico per la selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) finanziate dal Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e della Pesca (FEAMP). Approvazione della selezione delle CLLD effettuata dal Comitato istituito ai sensi dell'art. 33, comma 3, del Reg. (UE) n. 1303/2013.

OGGETTO: Reg. (UE) n. 508/2014 - Determinazione n. G07989 del 12/07/2016 - Avviso pubblico per la selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) finanziate dal Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e della Pesca (FEAMP). Approvazione della selezione delle CLLD effettuata dal Comitato istituito ai sensi dell'art. 33, comma 3, del Reg. (UE) n. 1303/2013.

**IL DIRETTORE DELLA DIREZIONE REGIONALE
AGRICOLTURA E SVILUPPO RURALE CACCIA E PESCA**

VISTA la Legge Statutaria 11 novembre 2004, n.1, "Nuovo Statuto della Regione Lazio";

VISTA la L.R. 18 febbraio 2002, n. 6 e successive modificazioni "Disciplina del sistema organizzativo della Giunta e del Consiglio e disposizioni organizzative alla Dirigenza ed al Personale";

VISTO il Regolamento di organizzazione degli uffici e dei servizi della Giunta Regionale n. 1 del 6 settembre 2002 e s.m.i.;

VISTO il Reg. (UE) n. 1303/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio, recante disposizioni comuni sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione, sul Fondo europeo agricolo per lo sviluppo rurale e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e disposizioni generali sul Fondo europeo di sviluppo regionale, sul Fondo sociale europeo, sul Fondo di coesione e sul Fondo europeo per gli affari marittimi e la pesca e relativi atti delegati e di esecuzione;

VISTO il Reg. (UE) n. 1380/2013 del Parlamento Europeo e del Consiglio dell'11 dicembre 2013 relativo alla politica comune della pesca;

VISTO il Reg. (UE) n. 508/2014 del Parlamento Europeo e del Consiglio, del 15 maggio 2014, relativo al Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e per la Pesca (FEAMP) e relativi atti delegati e di esecuzione;

VISTO l'Accordo di Partenariato 2014-2020 sez. 3 e 4 conforme all'art. 14 del Reg. (UE) n. 1303/2013 approvato con Decisione della Commissione Europea del 29 ottobre 2014;

VISTO il Programma Operativo FEAMP 2014-2020 approvato con Decisione di esecuzione della Commissione n. C(2015) 8452;

VISTO, in particolare, il capitolo 11.1 del citato Programma Operativo FEAMP che individua, tra l'altro, la Regione Lazio quale Organismo Intermedio ai sensi dell'art. 123 del Reg. (UE) n.1303/2013;

VISTA l'intesa ai sensi dell'art. 4, comma 3, della legge 29 dicembre 1990, n. 428, sancita dalla Conferenza permanente per i rapporti tra lo Stato, le Regione e le Province Autonome di Trento e Bolzano concernente "Accordo Multiregionale per l'attuazione coordinata degli interventi cofinanziati dal Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP) nell'ambito del Programma Operativo FEAMP 2014/2020", repertorio n. 102/CSR del 9 giugno 2016, con la quale, tra l'altro, è stato approvato il piano finanziario articolato per fonte finanziaria (UE, Stato Regione);

VISTO il piano finanziario di cui al suddetto "Accordo Multiregionale per l'attuazione coordinata degli interventi cofinanziati dal Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e la Pesca (FEAMP)

nell'ambito del Programma Operativo FEAMP 2014/2020", che prevede per la Regione Lazio uno stanziamento di Euro 15.878.329,00 di cui Euro 7.975.235,00 di quota UE, Euro 5.532.166,00 di quota Stato e Euro 2.370.928,00 di quota Regione;

VISTA la propria determinazione n. G07989 del 12/07/2016 con la quale è stato approvato l'avviso pubblico per la selezione delle strategie (CLLD) dei Gruppi di Azione Locale nel settore della Pesca (FLAG), finanziate dal Fondo Europeo per gli Affari Marittimi e della Pesca (FEAMP);

VISTO il Decreto Dirigenziale n. G11099 del 3 ottobre 2016 con il quale sono stati nominati i componenti del Comitato di selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) presentate dai FLAG;

DATO ATTO che sono state presentate entro i termini stabiliti dal suddetto avviso pubblico le proposte di strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo da parte dei seguenti FLAG:

- Lago di Bolsena
- Lazio Mare Centro
- Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane
- GAC Lazio Nord

PRESO ATTO delle risultanze dell'attività istruttoria svolta dal Comitato di selezione istituito ai sensi dell'art. 33, comma 3, del Reg. (UE) n. 1303/2013, giusti verbali delle riunioni del 3, 7, 10, 14, 18 e 25 ottobre 2016 dai quali risultano selezionate le strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo presentate da:

- | | |
|--|-------------|
| 1. FLAG Lago di Bolsena | punti 59,75 |
| 2. FLAG Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane | punti 58,25 |

e risultano non ammissibili le strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo presentate da:

- | | |
|--------------------------|-----------------|
| - FLAG Lazio Mare Centro | non ammissibile |
| - FLAG GAC Lazio Nord | non ammissibile |

EVIDENZIATO che le suddette strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo presentate dal FLAG Lazio Mare Centro e dal FLAG GAC Lazio Nord sono state valutate non ammissibili dal suddetto Comitato, nella seduta del 14 ottobre 2016, per le motivazioni di seguito riportate:

- FLAG Lazio Mare Centro

<<la composizione del consiglio di amministrazione, in qualità di organo decisionale, non è conforme all'art. 32, comma 2, lett. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013 come richiamato all'art. 4, comma 3, dell'avviso pubblico, in quanto il gruppo di interesse della PESCA supera il limite del 49% e pertanto la proposta di Strategia di Sviluppo Locale di tipo partecipativo (CLLD) presentata dal FLAG Lazio Nord è inammissibile ai sensi dell'allegato 5 "Criteri di ammissibilità delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo", punto 2, all'avviso pubblico approvato con determinazione n. G07989 del 12 luglio 2016.>>

- FLAG GAC Lazio Nord

<<la composizione del consiglio di amministrazione, in qualità di organo decisionale, non è conforme all'art. 32, comma 2, lett. b) del Reg. (UE) n. 1303/2013 come richiamato all'art. 4, comma 3, dell'avviso pubblico, in quanto il gruppo di interesse della PESCA supera il limite del 49% e pertanto la proposta di Strategia di Sviluppo Locale di tipo partecipativo (CLLD) presentata dal FLAG Lazio Nord è inammissibile ai sensi dell'allegato 5 "Criteri di ammissibilità

delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo”, punto 2, all’avviso pubblico approvato con determinazione n. G07989 del 12 luglio 2016.>>

DATO ATTO che:

- le suddette motivazioni di inammissibilità sono state comunicate, a mezzo PEC in data 14 ottobre 2016, ai sensi dell’art. 10 bis della L. n. 241/1990 e ss. mm. e ii., con nota n. 516731 del 14 ottobre 2016 al FLAG Lazio Mare Centro e con nota n. 516712 del 14 ottobre 2016 al FLAG GAC Lazio Nord;
- il FLAG Lazio Mare Centro ha formulato le proprie osservazioni con nota trasmessa a mezzo PEC il 20 ottobre 2016;
- il FLAG GAC Lazio Nord ha formulato le proprie osservazioni con nota trasmessa a mezzo PEC il 19 ottobre 2016;
- nella seduta del 25 ottobre 2016 il Comitato di selezione ha provveduto all’esame delle osservazioni trasmesse dal FLAG Lazio Mare Centro rilevando che:

<<le osservazioni fornite dal FLAG, con nota sottoscritta dal Presidente Angelo Grillo, sono incoerenti con quanto riportato nella strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) approvate dall’Assemblea dei soci e trasmessa alla Regione entro i termini stabiliti dall’avviso pubblico. Infatti, diversamente da quanto affermato dal Presidente del FLAG nella nota suddetta, la strategia di sviluppo locale riporta espressamente quanto segue:

- *a pag. 7, al paragrafo 2.1 “Elenco dei partner”*
- *la Cooperativa Armatori e Pescatori Marittimi La Concordia è indicata come appartenente alla componente “PESCA”;*
- *la FEDERCOOPESCA è indicata come società civile specificando il settore “PESCA”;*
- *a pag. 52, paragrafo 9.2 “Descrizione delle tappe principali della pianificazione” la FEDERCOOPESCA è descritta come “rappresentante delle cooperative della pesca”;>>*

- il Comitato ha inoltre evidenziato:

<<che le componenti riportate nella nota di osservazioni (privato, pubblico e società civile) sono diverse da quelle indicate nell’avviso pubblico (allegato 1) e utilizzate nella strategia presentata. Lo schema di strategia previsto dall’avviso pubblico richiedeva al punto 2.1 dell’allegato 1, infatti, “Per ciascun soggetto, riportare, sulla base dell’attività principale svolta, l’appartenenza ad una delle seguenti componenti: pubblica, pesca, acquacoltura, trasformazione e commercializzazione del prodotto ittico e di acquacoltura, altro.”. Il “Modello di sviluppo locale di tipo partecipativo” allegato 1 all’avviso pubblico non ha previsto la ripartizione del partenariato in “privato, pubblico e società civile” e quindi tale articolazione non può essere, evidentemente, considerata ai fini dell’attribuzione dei partner ai gruppi di interesse. Nella strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo presentata dal FLAG LAZIO MARE CENTRO, con riferimento allo schema suddetto, i soggetti componenti il Consiglio di Amministrazione sono stati, infatti, indicati nel modo seguente:

<i>Consigliere</i>	<i>Denominazione</i>	<i>Componente sulla base dell'attività principale svolta</i>
<i>Angelo Grillo</i>	<i>Cooperativa armatori e pescatori marittimi la concordia - soc. coop.</i>	<i>PESCA</i>
<i>Stefano Cerioni</i>	<i>Federcoopescas</i>	<i>Società civile/PESCA</i>
<i>Gennaro Del Prete</i>	<i>La pesca romana - soc. coop</i>	<i>PESCA</i>

Il FLAG stesso nella CLLD presentata, quindi, ha evidenziato che la FEDERCOOPESCA, rappresentata nel CdA da Stefano Cerioni, ha come attività principale la PESCA. >>

- *per tali considerazioni il Comitato di selezione ha concluso, in relazione alle osservazioni formulate dal FLAG Lazio Mare Centro, che <<Quanto riportato nella strategia di sviluppo locale (CLLD), riguardo ai punti sopracitati, è stato verificato dal Comitato che pertanto, ritiene di non poter accogliere le osservazioni del Presidente Angelo Grillo e all'unanimità, conferma l'inammissibilità della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) presentata dal FLAG "LAZIO MARE CENTRO" confermando le motivazioni già espresse nella seduta del 14 ottobre 2016.>>*
- *nella seduta del 25 ottobre 2016 il Comitato di selezione ha provveduto, inoltre, all'esame delle osservazioni trasmesse dal FLAG GAC Lazio Nord rilevando che:*

<<Le controdeduzioni del FLAG confermano sostanzialmente che il soggetto AGCI AGRITAL è interessato al settore della PESCA come riportato espressamente nello Statuto che il FLAG ha allegato alla nota suddetta. Ciò trova riscontro anche nella strategia di sviluppo locale presentata dal FLAG Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane dove l'AGCI AGRITAL è indicata nel settore PESCA.

Non risulta, inoltre, pertinente l'osservazione del FLAG "GAC LAZIO NORD" con la quale si sottolinea che "in occasione del precedente Bando per la predisposizione, presentazione e selezione delle proposte di Piano di Sviluppo Locale dei Gruppi di Azione Costiera (Fondo Europeo per la Pesca 2007/2013 REG. (CE) N. 1198/2006 e REG. (CE) N. 498/2007 – Determinazione n. A11608 del 16 dicembre 2011), ai fini della valutazione della rappresentatività del partenariato, ad AGCI AGRITAL fu riconosciuto il ruolo di "altri pertinenti rappresentanti dei settori locali di rilievo in ambito socioeconomico e ambientale del territorio individuato".

Infatti la regola relativa ai "gruppi di interesse" è stata introdotta con la programmazione 2014/2020 con il Reg. (UE) n. 1303/2013 e non trova applicazione nella precedente regolamentazione 2007/2013 a cui fa riferimento l'osservazione suddetta.>>

- *per tali considerazioni il Comitato di selezione ha concluso, in relazione alle osservazioni formulate dal FLAG GAC Lazio Nord: <<di non poter accogliere le osservazioni del FLAG e all'unanimità, decide l'inammissibilità della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) presentata dal FLAG GAC Lazio Nord confermando le motivazioni già espresse nella seduta del 14 ottobre 2016.>>*

VISTI i piani finanziari delle CLLD, selezionate dal Comitato, di seguito sinteticamente riportati:

FLAG	Contributo Pubblico	di cui FEAMP
Lago di Bolsena	1.080.000,00	540.000,00
Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane	1.079.850,00	539.925,00

RITENUTO di approvare le risultanze delle attività di valutazione e selezione effettuate dal Comitato di selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) presentate dai FLAG e la conseguente graduatoria:

FLAG Lago di Bolsena	punti 59,75
FLAG Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane	punti 58,25
FLAG GAC Lazio Nord	non ammissibile
FLAG Lazio Mare Centro	non ammissibile

RITENUTO, altresì, di approvare le seguenti strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) selezionate dal Comitato suddetto:

FLAG	Contributo Pubblico	di cui FEAMP
Lago di Bolsena	1.080.000,00	540.000,00
Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane	1.079.850,00	539.925,00

CONSIDERATO che

- sono in corso di approvazione da parte del Tavolo Istituzionale le procedure di attuazione del PO FEAMP 2014/2020 nonché le disposizioni attuative di misura e le linee guida per le spese ammissibili;
- i FLAG devono completare l'iter per il riconoscimento della personalità giuridica;

RITENUTO, pertanto, che successivamente all'approvazione dei documenti suddetti e comunque prima dell'avvio dell'attuazione delle strategie di sviluppo locale (CLLD) selezionate e del pagamento delle anticipazioni è necessario procedere all'adeguamento dei Piani di Azione in esse contenuti per renderli coerenti con il quadro normativo definitivo;

DATO ATTO che

- coerentemente a quanto indicato dall'art. 8 del Reg. (UE) n. 508/2014, se un'attività finanziata nell'ambito del CLLD è finanziata dal FEAMP ed è "collegata alla pesca" (articolo 42 del TFUE), le norme sugli aiuti di Stato non si applicano. Viceversa andrà applicata la normativa di riferimento applicabile e che le attività che devono essere considerate come "collegate alla pesca" sono quelle che riguardano la produzione, la lavorazione e la commercializzazione dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura.
- tutto ciò che nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) è stato oggetto di valutazione prioritaria ai fini dell'attribuzione dei relativi punteggi, comporta impegno vincolante per il FLAG e la mancata attuazione o realizzazione costituisce motivo di non ammissibilità delle spese sostenute;
- i costi di esercizio e di animazione non possono superare il 25% della spesa pubblica complessiva sostenuta nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo;
- l'attuazione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) deve conformarsi alla normativa unionale e nazionale di riferimento ed alle disposizioni dettate dall'Autorità di Gestione e dall'Organismo Intermedio;

DETERMINA

in conformità con le premesse

1. di approvare le risultanze delle attività di valutazione e selezione effettuate dal Comitato di selezione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) presentate dai FLAG e la conseguente graduatoria:

- FLAG Lago di Bolsena punti 59,75
- FLAG Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane punti 58,25
- FLAG GAC Lazio Nord non ammissibile
- FLAG Lazio Mare Centro non ammissibile

2. di approvare le seguenti strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) selezionate dal Comitato suddetto:

FLAG	Contributo Pubblico	di cui FEAMP
Lago di Bolsena	1.080.000,00	540.000,00
Mar Tirreno Pontino e Isole Ponziane	1.079.850,00	539.925,00

3. di procedere, successivamente all'approvazione delle procedure di attuazione del PO FEAMP, alla necessaria richiesta di adeguamento delle strategie di sviluppo locale (CLLD) approvate, per renderle coerenti con il quadro normativo definitivo;

4. di dare atto che:

- coerentemente a quanto indicato dall'art. 8 del Reg. (UE) n. 508/2014, se un'attività finanziata nell'ambito del CLLD è finanziata dal FEAMP ed è "collegata alla pesca" (articolo 42 del TFUE), le norme sugli aiuti di Stato non si applicano. Viceversa andrà applicata la normativa di riferimento applicabile e che le attività che devono essere considerate come "collegate alla pesca" sono quelle che riguardano la produzione, la lavorazione e la commercializzazione dei prodotti della pesca e dell'acquacoltura.
- tutto ciò che nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) è stato oggetto di valutazione prioritaria ai fini dell'attribuzione dei relativi punteggi, comporta impegno vincolante per il FLAG e la mancata attuazione o realizzazione costituisce motivo di non ammissibilità delle spese sostenute;
- i costi di esercizio e di animazione non possono superare il 25% della spesa pubblica complessiva sostenuta nell'ambito della strategia di sviluppo locale di tipo partecipativo;
- l'attuazione delle strategie di sviluppo locale di tipo partecipativo (CLLD) deve conformarsi alla normativa unionale e nazionale di riferimento ed alle disposizioni dettate dall'Autorità di Gestione e dall'Organismo Intermedio;
- ricorrono le condizioni di cui all'art. 26 del Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 "Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni".

Avverso il presente provvedimento è ammesso ricorso al Tribunale Amministrativo Regionale o, in alternativa, al Presidente della Repubblica, rispettivamente entro i termini di sessanta e centoventi giorni dalla data di pubblicazione sul Bollettino Ufficiale della Regione Lazio (B.U.R.L.) del presente provvedimento.

Il presente provvedimento sarà pubblicato sul BURL e sul sito internet istituzionale.

IL DIRETTORE

(DOTT. R. OTTAVIANI)